

# Elecciones Presidenciales en El Salvador

## ¿Quién tiene el mayor riesgo en una segunda vuelta electoral?

Lorena Argueta  
Oficina HBS El Salvador

Este próximo domingo 2 de febrero, en El Salvador se estará decidiendo por primera vez, **la re-elección de la izquierda o el regreso de la derecha al gobierno**. El partido de derecha -ARENA- gobernó durante 4 períodos, 20 años consecutivos, hasta que en 2009, la izquierda -EL FMLN- con un candidato externo al partido -Mauricio Funes-, ganó las elecciones y está concluyendo su primer período de gobierno en la historia del país.

El FMLN y el Presidente Funes, como independiente, han logrado en el último quinquenio, desmitificar la viabilidad de la alternancia política en el gobierno y han contrarrestado los argumentos altamente ideologizados que ARENA utilizó por muchos años, para deslegitimar al FMLN como posible gobernante; ubicándolo como un partido de extrema izquierda.

Durante este período de gobierno (2009-2014), la alianza Funes-FMLN tuvo muchos altibajos, con impactos positivos y negativos para el FMLN. Sin embargo lograron mantener la alianza y presentarse a estas elecciones presidenciales con la mejor relación que haya existido. El Presidente Funes, en los últimos meses ha manifestado un fuerte apoyo a los Candidatos y al FMLN como partido; de tal manera que se ha logrado proyectar la idea de “continuación” para el próximo período de gobierno. El FMLN ha capitalizado el principal logro que la gente percibe de este gobierno, los programas sociales y los ha vinculado con sus gestiones y logros a través de las inversiones que ha realizado con recursos provenientes de ALBA.<sup>1</sup>

---

1 ALBA: Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América, liderado por el gobierno de Venezuela.

ARENA como principal partido de derecha, entró al proceso electoral con la mayor debilidad en su historia, tanto por no tener el poder institucional que da el ejercicio del gobierno; como por su fuerte división y conflictos internos.

Esta es sin duda la primera elección presidencial en la que el FMLN va a ser evaluado por su forma de gobierno y su reelección no solo le daría legitimidad, sino mucha fortaleza como partido. Las últimas encuestas electorales le dan mayores posibilidades de ganar las elecciones al FMLN, aunque ninguna descarta que haya segunda vuelta y ese es el principal riesgo para el FMLN.

### Las derechas y la izquierda....

La situación de unidad y cohesión que la derecha mantuvo por muchos años alrededor de ARENA, se quebrantó, posterior a la pérdida de este partido en 2009. La derecha se dividió y de esa escisión, surgió un nuevo partido, liderado por el ex Presidente Antonio Saca; quien ha logrado aglutinar alrededor suyo al resto de partidos de la derecha y ahora constituyen una tercera posibilidad dentro de las elecciones, UNIDAD. Dos de los 3 partidos que conforman UNIDAD (PCN y PDC), representan a los sectores más conservadores, el primero de ellos fue el principal responsable de la dictadura de las décadas anteriores; ambos resultaron bastante reducidos en las elecciones legislativas y municipales de 2012; ante el ascenso del partido GANA (la escisión de ARENA), conformado y liderado por el Ex Presidente Saca.

Aun cuando el FMLN Y ARENA continúan siendo los partidos más fuertes, esta es la primera elección presidencial de pos guerra en El Salvador, en la que hay un contrapeso de un tercer partido político, que puede incidir en los resultados definitivos y muy probablemente obligará a una segunda vuelta electoral.

Esta será la primera elección presidencial en la que los conceptos ideológicos rezagados de la derecha, no han tenido mucho impacto, no han podido incidir en la preferencia electoral, pues el FMLN mostró que la izquierda puede gobernar sin los "peligros estatistas y comunistas" esgrimidos por la derecha en todos los procesos electorales anteriores.

La evaluación que la gente hace del primer gobierno de izquierda, sin duda es un elemento que ha servido al FMLN para mostrar capacidad de gobierno, especialmente con los sectores más marginados y pobres, donde sí ha habido impacto de los programas sociales desarrollados en este quinquenio.

### ALBA y su impacto....

Un factor que ha incidido positivamente en la situación del FMLN es su alianza con ALBA Venezuela, que a diferencia de otros casos del continente, en El Salvador, es el FMLN, como partido, (a través de la conformación de una empresa de economía mixta, junto con varias municipalidades gobernadas por el mismo partido)<sup>2</sup>, y no el gobierno, el que ha establecido la alianza con el gobierno de Venezuela y quien

---

<sup>2</sup> [http://albabpetroleos.com.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=58&Itemid=74](http://albabpetroleos.com.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=58&Itemid=74)

ha logrado generar empresas rentables y distribuir parte de esos réditos a través de proyectos sociales. El FMLN, en los últimos 6 ó 7 años, ha logrado establecer varias empresas en diferentes rubros claves de la economía, a partir de las ventajas que le da ALBA, con los recursos que le provee en condiciones muy blandas.

Además de contar con una participación importante en la distribución de hidrocarburos en el país, el FMLN, a través del ALBA, también tiene participación en la actividad agrícola, en la distribución de granos básicos, en transporte público, en proyectos urbanísticos, y se proyecta en el corto plazo, su participación en la generación de energía alternativa y en la introducción de una línea aérea de bajo costo (VECA). De acuerdo al FMLN, el monto del conjunto de las inversiones realizadas es de alrededor de 800 millones de dólares.

La gestión empresarial del FMLN ha provocado discusión desde diferentes perspectivas y ha tenido diversos impactos. Por un lado, la utilización de una parte de la rentabilidad de esas inversiones en programas de beneficio social, como créditos para los agricultores, becas para jóvenes en situación de pobreza, inversión en proyectos de infraestructura social; han alimentado el apoyo social hacia el FMLN. En el mismo sentido positivo para el FMLN, los proyectos de ALBA le han servido para mostrar su capacidad empresarial y romper el mito de la derecha, de su incapacidad para gestionar la economía del país.

Pero, por otra parte, el sector empresarial tradicional de El Salvador, ha sido muy crítico de la relación FMLN-ALBA, por los vínculos y amarres ideológicos que ALBA puede representar para El Salvador, a través del FMLN y por la "competencia desleal" en la que actúa el FMLN empresarialmente, dadas las condiciones favorables de los recursos del ALBA.

En una situación contraria, durante el último quinquenio, los empresarios tradicionales, aglutinados en ARENA, no han sido capaces de mostrar pujanza empresarial, han mostrado su vulnerabilidad al no contar con el control del gobierno. Varios de los negocios que antes mostraron como éxito emprendedor, fueron los servicios públicos, donde la inversión se hizo con dineros públicos y se garantiza la demanda, pues se trata de servicios básicos que la población consume por sí, por ejemplo, el sistema de pensiones, la distribución de la energía eléctrica, las telecomunicaciones; así como los servicios financieros (privatización de la banca). Todos estos "negocios públicos" privatizados, tienen ahora atrapadas las finanzas públicas, pues las inversiones para sanear y equilibrar financieramente estos servicios-empresas, se realizaron con el presupuesto y endeudamiento público.

Esta discusión que ha sido parte de la campaña entre los partidos, no ha tenido mucho impacto en la preferencia electoral de la gente, es decir, la separación entre las empresas ALBA y el partido FMLN

---

#### **Naturaleza, Nacionalidad y Denominación**

La Naturaleza jurídica de la Sociedad será por Acciones de Economía Mixta –S.E.M.- de nacionalidad salvadoreña y se denominará "ALBA PETROLEOS DE EL SALVADOR, SOCIEDAD POR ACCIONES DE ECONOMIA MIXTA, DE CAPITAL VARIABLE", que podrá abreviarse "ALBA PETROLEOS, S.E.M. DE C.V. o simplemente "ALBAPETROLEOS DE EL SALVADOR".

Alba Petróleos De El Salvador es Sociedad de Economía Mixta, compuesta por:

Entidad Pública Descentralizada, ENEPASA, República de El Salvador

Empresa Privada, PDV Caribe S. A. Filial de PDVSA, República Bolivariana de Venezuela

no está en las preocupaciones de la gente, como nunca estuvo tampoco en la preocupación popular, la separación entre las empresas de los grandes empresarios de ARENA y el ejercicio del gobierno.

ARENA, durante sus gobiernos, trató de ubicar positivamente esa relación de “empresarios y gobierno”, en el análisis de la gente y trató de volverla una condición de desventaja para el FMLN; sin embargo en estas elecciones, esa condición ha cambiado y por consiguiente también los argumentos de ambos partidos.

Puede inferirse también que la capacidad de inversión en propaganda electoral que ha tenido el FMLN, muy similar con la de ARENA, tiene parte de su respaldo en las empresas ALBA.

Muy probablemente ya se puede comenzar a hablar del “grupo económico-empresarial ALBA”, cuya fortaleza es innegable. Aun cuando el FMLN no logró convencer al Presidente Funes para establecer la alianza de gobierno a gobierno, el FMLN en pocos años y con la participación de varios municipios gobernados por el FMLN, han logrado consolidar la mayor parte de los negocios establecidos con recursos de ALBA y difundir una visión social, a través de inversión en proyectos sociales; así como su capacidad para responder a la normativa fiscal y al mismo tiempo hacer negocios rentables. De acuerdo con la información del FMLN, durante el período de funcionamiento de las empresas ALBA, éstas han pagado impuestos equivalentes a US\$187 millones.

Se ha especulado sobre el impacto que la crisis de Venezuela puede tener en sus socios ALBA, sin embargo, después de casi un año de la muerte de Hugo Chávez, esta sociedad ha continuado y el FMLN probablemente ya cuenta con suficiente capital para continuar en esa estrategia de negocio y hacer notar sus impactos. Sin embargo, ganar el gobierno en estas elecciones, será clave para consolidarse. La inversión en rubros como transporte urbano y la línea aérea de bajo costo, de gestionarse adecuadamente, pueden atraer otros apoyos al FMLN, especialmente si esos proyectos implican una gestión más eficiente y moderna del transporte público y abrir la competencia de vuelos aéreos en la región, cuyo monopolio (con altos costos) lo ha tenido TACA, ahora AVIANCA, por muchos años.

### Las encuestas...

En general, las encuestas más confiables, coinciden en proyectar una intención de voto favorable al FMLN; ubicando en un segundo lugar a ARENA y con mayor distancia a UNIDAD, en un tercer lugar. La diferencia a favor del FMLN, respecto a ARENA es desde 8 a 14 puntos aproximadamente; sin embargo, ninguna de las encuestas proyecta un triunfo del FMLN en primera vuelta. Otra coincidencia de la mayor parte de las encuestas es que, de haber segunda vuelta, los partidos que competirían serían FMLN y ARENA; por lo que es importante analizar lo que implica la participación de UNIDAD y su influencia en una segunda vuelta.

Durante todo el período de la campaña electoral, ARENA y UNIDAD se han manifestado irreconciliables. ARENA ha peleado contra dos adversarios, el FMLN y UNIDAD. Esa situación no es igual para UNIDAD y el FMLN, cuyas diferencias manifiestas (de ambos) son únicamente hacia ARENA. En la gente existe la percepción de posible alianza entre el FMLN y UNIDAD en una segunda vuelta, especialmente por el comportamiento en la Asamblea Legislativa en el último período.

Si esta tendencia de alianza entre FMLN y UNIDAD, en una segunda vuelta electoral, se realizara, los mayores riesgos serían para el FMLN, tanto por razones éticas como por gobernabilidad.

Para el FMLN ganar las elecciones en primera vuelta es el principal desafío. De acuerdo a las encuestas, este partido se ha ido acercando a esa meta, en la medida en que ARENA ha sufrido muchos conflictos internos y ha tenido un mal manejo en la campaña.

### **La clase media y los nuevos indecisos.... dos grupos que definirán?**

La clase media urbana, que vive en el gran San Salvador, constituye una parte importante del sector indeciso en casi todas las elecciones, por ello, es hacia ese sector que se focalizan esfuerzos específicos en todas las campañas electorales. Este es un sector que con su voto, ha definido casi todas las elecciones cerradas o reñidas, pues su acceso a información calificada, le permite tener un voto más calificado y mutante.

Sin embargo, ahora también podría tener incidencia otro grupo de indecisos, aquellos que habiendo sido "voto duro" de ARENA, ahora están muy insatisfechos y no tienen una opción clara. Probablemente, un porcentaje de este grupo será parte del apoyo que recibirá el ExPresidente Saca y UNIDAD; pero, en una segunda vuelta, en la que muy probablemente solo compitan ARENA y el FMLN, su comportamiento es bastante incierto en términos porcentuales, es decir, cuánto de ese voto regresa a ARENA y cuánto le hace un contrapeso serio y vota por el FMLN.

### **Los temas.... la inseguridad, las pandillas, los homicidios y la corrupción...**

La campaña se ha concentrado en los temas con fuerte impacto mediático, que si bien son muy relevantes para la población, su abordaje no ha sido positivo, ni serio. El problema de la seguridad, especialmente la "tregua entre las pandillas" y la responsabilidad del gobierno en ese proceso, ha sido reiteradamente utilizado en los mensajes de ARENA en contra del FMLN. Y, por otra parte, la corrupción de uno de los ex presidentes de la República, Francisco Flores, (de ARENA), ha tenido un espacio muy relevante en los mensajes de la campaña del FMLN, en contra de ARENA.

No hay duda de que ambos temas son relevantes para la población, pero su tratamiento ha sido muy confrontador y con impacto de corto plazo, solo para efecto de campaña y des-institucionalizado.

La inseguridad en El Salvador, sobresale como problema fundamental y cotidiano para la sociedad. Ninguno de los gobiernos de ARENA pudo resolver el problema. El gobierno de Funes asumió en 2009 una tasa de homicidios de las más altas del mundo. En marzo de 2012, en el contexto de las elecciones municipales y legislativas, surgió la noticia de una tregua entre las principales pandillas de El Salvador, cuya mediación fue asumida por un párroco católico y por un civil, en su calidad personal. El gobierno de Funes nunca ha asumido la participación directa en dicha negociación, a pesar de que hay indicios claros de ello. La tregua tuvo un impacto positivo en la reducción de aproximadamente el 50% de los homicidios; aunque alguna información menciona el incremento de las desapariciones, lo que probablemente incrementaba los homicidios, sin llegar a las cifras anteriores a la tregua.

Por otra parte, otros temas fundamentales como la profunda crisis fiscal, que se ha acumulado durante todo el período de pos guerra y que condiciona negativamente el desarrollo del país; así como: la impunidad, la institucionalidad, la división y contrapeso entre los poderes del Estado, son temas que expresamente se evaden y posponen.

## Los candidatos y la campaña

Ninguno de los dos partidos que tiene posibilidades de ganar, ARENA y FMLN, eligieron candidatos carismáticos, pero ambos representan sin duda el pensamiento de sus propios partidos, muy orgánicos; de manera que han puesto a prueba la fuerza que tienen ambos partidos en la sociedad.

Al interior de ARENA, la elección del candidato Norman Quijano (actual Alcalde de San salvador) provocó una mayor división de la que ya tenía el partido con la pérdida de las elecciones presidenciales 2009-2014 y, ni el candidato, ni el directorio del partido, pudieron cambiar positivamente esa situación.

Por su parte el FMLN, con la designación de Salvador Sánchez Cerén (actual Vice-Presidente) como candidato a la Presidencia, reafirmó su decisión -muy diferente a la de las elecciones presidenciales de 2009- de poner a un militante absolutamente orgánico y con posiciones políticas poco abiertas. Este candidato no aglutinaba a todos los sectores y pensamientos dentro del partido; por lo que meses después de esa decisión, ante los sondeos sobre las posibilidades de ganar con este candidato, matizó su decisión, designando como candidato a la Vice Presidencia a Oscar Ortiz (Alcalde de Santa Tecla), también orgánico, pero con pensamiento más abierto. Sin duda la decisión sobre la "fórmula" hizo que el FMLN consiguiera verse muy cohesionado como partido y más abierto ante la posibilidad de gobernar nuevamente.

Una situación muy diferente se presenta con el candidato de UNIDAD, el ex Presidente Saca, quien -a diferencia de los otros dos candidatos- no proviene de un partido fuerte, sino que es alrededor de su figura y sus recursos financieros que se conforma un partido (GANA) y se negocia una coalición, UNIDAD. En ese sentido, es su figura la que va al escrutinio electoral.

Saca, quien gobernó con el partido ARENA entre 2004 y 2009, ha sido señalado consistentemente por corrupción<sup>3</sup>, no solo por los adversarios políticos, sino también por gente que participó de su gobierno y por consiguiente de ARENA y por funcionarios de la embajada estadounidense, tal como lo confirman los cables diplomáticos filtrados en wikileaks, en los que el Encargado de Negocios manifestaba al final del período de gobierno de Saca, que "la percepción generalizada sobre la administración Saca era que en ella había existido una "corrupción descarada".<sup>4</sup>

Asimismo, un pariente muy cercano y asesor del ex presidente Saca durante su gobierno, (Herbert Saca), ha sido vinculado con negocios ilícitos y se ha especulado que es parte de una red de narcotraficantes.<sup>5</sup>

3 <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/88525/2013/10/23/Denuncian-a-Tony-Saca-por-supuesta-corrupcion-y-mal-versacion-de-fondos->

4 <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201109/notas/5868/>

5 <http://www.elfaro.net/es/201304/noticias/11788/>. Camioneta contaminada con cocaína vincula a Herbert Saca con red de narcos

## El “factor Funes”...

Hace menos de dos años no era previsible que el Presidente Funes apoyara al FMLN en las elecciones, de la forma en que lo está haciendo en los últimos días de la campaña.

La relación Funes-FMLN durante el ejercicio de este gobierno, no ha sido de pleno entendimiento, ha habido muchos momentos de tensión, ante posiciones diferentes; sin embargo, tampoco hubo rompimiento, sino mutua tolerancia. Esta situación hacía difícil a la población ubicar al FMLN como responsable de este gobierno. El FMLN tampoco se adhería a todo lo ejecutado por el Presidente Funes; sin embargo, en los últimos meses, esa relación se tornó muy armónica y la presencia de ambos actores en esta campaña presidencial, con oferta de continuación de los programas sociales que son muy bien ponderados por la población, ha potenciado al FMLN como un buen gestor de gobierno. Funes y su esposa, -la Secretaria de Inclusión Social-, ambos con muy buena imagen pública, están acompañando plenamente la campaña del FMLN.

## Qué gana y qué pierde cada uno...

Para el FMLN y ARENA perder las elecciones tiene un impacto diferente que para el ExPresidente Saca y su grupo UNIDAD.

Si el FMLN no gana en primera vuelta y tiene que ir a segunda, habrá perdido mucho, especialmente en dos aspectos: por una parte, la legitimidad de su primer ejercicio de gobierno estará siendo cuestionada y; por otra parte, tendrá el costo de negociar con UNIDAD, el grupo del ExPresidente Saca, lo que le impone una situación compleja, especialmente por el desprestigio y la baja calidad ética de este grupo.

Sin embargo, si el FMLN resulta ganador en la primera vuelta, su victoria será exponencialmente positiva, por varias razones: 1. Gobernará por primera vez plenamente como partido, con Presidente y Vice-Presidente orgánicos; 2. Podrá consolidarse en su organización interna, al tener nuevamente el poder Ejecutivo bajo su control; 3. Podrá fortalecer su integración con ALBA, desde el gobierno y tendrá mayor capacidad para ofrecer programas sociales y mostrar su capacidad empresarial, distanciándose cada vez más del mito de la derecha de su incapacidad para gestionar negocios y la economía del país.

Para ARENA el contrapeso de Saca-UNIDAD puede ser muy peligroso, pues no solo lo puede hacer perder las elecciones, sino que puede tener un impacto negativo irreversible en el partido; por consiguiente, estas elecciones representan para ARENA la “oportunidad” para recuperarse. Si ARENA gana las elecciones, podrá volver a ser una fuerza política de mucho peso; pero si las pierde, habrá perdido no solo el poder para gobernar, sino también el poder del partido.

Si el FMLN pierde las elecciones y por consiguiente el gobierno, puede preverse que también tendrá una crisis interna, pero no con las implicaciones que puede tener la pérdida para ARENA. El FMLN tendría una situación nueva, pues empresarialmente quedarían muy fuertes si continúa la alianza con ALBA, pero sin la cobertura que le daría conservar el gobierno.

Para Unidad y especialmente para el ExPresidente Saca, lo más importante en este proceso electoral es hacer que se dé una segunda vuelta, que le permita negociar con cualquiera de los dos partidos grandes. La negociación de este grupo, podría estar, no solo en función de cuotas dentro del gobierno, sino de su poder en otras instancias claves de justicia y contraloría.

Cualquiera de los partidos que gane la elección presidencial, enfrentará el gran desafío de la gobernabilidad y tendrá que establecer acuerdos básicos con los otros órganos del Estado; con los otros partidos políticos y con los diferentes sectores sociales. Sin duda, los tres contendientes más fuertes representan poderes y grupos empresariales diferentes, con intereses probablemente irreconciliables.